



УДК 656.6

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Горохова Ирина Анатольевна, преподаватель, к.т.н.
Волжский государственный университет водного транспорта
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5.

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы нормативно-правовой базы для обеспечения эффективного использования водных ресурсов.

Ключевые слова: водные ресурсы, нормативно-правовая база, экономические и экологические вопросы

Российская Федерация является одной из стран, в которой много рек, озер. В нашей страны находится не менее четверти всех мировых запасов пресной воды. Возобновляемые запасы воды - ресурсы рек, которые составляют более 10% мирового речного стока. Российская Федерация занимает второе место по наличию пресной воды, а по обеспеченности водой на душу населения – третье место [1]. Водный фонд России – это стратегически важный компонент национального богатства нашей страны, государственная собственность. На саммите ООН в далеком 1992 в Рио-де-Жанейро была разработана концепция «устойчивого развития», в которой разработана стратегия о развитии экономики для сохранения водных ресурсов. Третьим принципом стратегии является «Рациональное использование водных ресурсов».

Вода является уникальным природным ресурсом, а также определяет экономическое благополучие и экологическую безопасность страны.

Рассмотрение любой проблемы всегда начинается с рассмотрения позиции каждой стороны и предлагается компромиссное решение, которое полно освещает вопросы экономические и экологические на основе принципов сохранения водных ресурсов.

В стратегических вопросах по сохранению водных ресурсов экономическая составляющая всегда должна удовлетворять интересам экологии водной системы.

В РФ разработана нормативно-правовая база. Нормативные документы, которые состоят из большого количества законов, актов, распоряжений, обеспечивают управление водными ресурсами. В настоящее время эта база требует совершенствования в вопросах организации деятельности для обеспечения условий по эффективному использованию водных ресурсов, а именно:

- координирование интересов и задач управления водным фондом между субъектами РФ и федеральными органами по их управлению.
- исключение на разных уровнях принятия решений повторяющихся функций в управлении водным фондом.
- установление индивидуальных особенностей водных объектов для их эффективного использования

Водный кодекс (ВК РФ) – основной нормативно-правовой документ РФ в области использования водных ресурсов и должен содержать все положения для обеспечения стабильности по управлению водными источниками.

В законе о воде рассмотрены основные положения по экономическому стимулированию для более рационального использования природных водных богатств. Но в этом законе не рассмотрены рычаги по регулированию принципов по их реализации. Считаю, что они должны быть отражены в статье 20 ВК РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 27.12.2009 N 365-ФЗ) «Плата за пользование водным объектом...». В качестве рычагов по реализации экономического стимулирования можно привести такие подходы как возмещение затрат субъектов РФ, реализация системного подхода в экономических вопросах по воде, дифференциация цен по субъектам РФ. Следует отметить, что плата за пользование водными ресурсами должна быть выше там, где наблюдается дефицит и соответственно, ниже в районах, обеспеченных водой.

В настоящее время все предприятия и организации, которые осуществляют сбор сточных вод, платят только за пользование водой, т. к. в ВК РФ закреплено положение по оплате за использование водных ресурсов.

В последние годы сложилась тупиковая ситуация, когда экономически выгоднее оплачивать штрафы, чем участвовать в различных программах по их охране. Проблем у предприятий много, одна из которых, - эксплуатация старых советских фондов. Но и предприятия порой не заинтересованы внедрять современные технологии, проводить модернизацию своих систем. Поэтому эффективность охраны водных ресурсов должна подкрепляться управленческими инструментами. На каждом предприятии необходимо разрабатывать инструменты по оценке эффективности экологической составляющей по охране водных ресурсов. Необходимо при совете директоров, которые занимаются проблемами экологии, создавать комитеты, которые будут рассматривать риски, утверждать экологическую программу, рассматривать инвестиции, искать денежные средства на выполнение программы, а также оценивать результаты. Такие комитеты должны ежеквартально предоставлять полную информацию по расходу средств на экологическую составляющую.

Отмечу, статья 20 ВК Российской Федерации не реализуется, а основной принцип охраны водных объектов превращается в формальность, т.к. в нем провозглашен принцип приоритета охраны водных объектов перед их использованием.

Таким образом, статья 20 ВК Российской Федерации имеет рамочный характер. Для его реализации необходимо множество инструкций, положений, что недопустимо для законов такого уровня, т.к. каждая детализация снижает эффективность.

Список литературы:

1. Данилов – Данильян В.И. Хранович И.Л. Управление водными ресурсами. Согласование стратегий водопользования. - М.: Научный мир, 2010 – 232 с.
2. . Микшевич Н.В. Водная среда и безопасность человека: учеб. пособие / Н.В. Микшевич, Л.А. Ковальчук.— Екатеринбург : Урал. гос. пед. ун-т, 2014. Ч. 1. – 118 с.
3. Черняев А.М. Водные ресурсы, их использование и охрана / А.М. Черняев, Н.Б. Прохорова.— Екатеринбург: Изд-во РосНИИВХ, 2002.— 300 с.

FEATURES OF THE REGULATORY REGULATION OF THE PROTECTION OF WATER BODIES FROM POLLUTION

Irina A. Gorokhova

Annotation. This article discusses the issues of the regulatory framework for ensuring the effective use of water resources.

Keywords: water resources, regulatory framework, economic and environmental issues